

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital
Nr. XXI/299/18.11.2005

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru buget, finanțe și bănci
Nr. 22/26/18.11.2005

BIROURILOR PERMANENTE

ale celor două Camere ale Parlamentului

Vă înaintăm Raportul comun asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2005 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005.

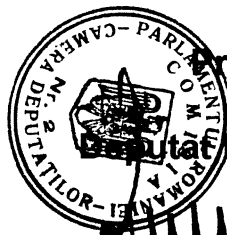
În baza Regulamentului ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, propunem plenului Parlamentului pentru dezbatere și adoptare proiectul de lege menționat.

Președinte,

Senator Varujan Vosganian

Președinte,

Deputat Mihai Tănăsescu





PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital
Nr. XXI/2991 /18.11.2005

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru buget, finanțe și bănci
Nr. 361 / 18.11.2005

RAPORT COMUN

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2005 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital din Senat și Comisia pentru buget, finanțe și bănci din Camera Deputaților, cu adresele nr. **L 294/2005** și respectiv, cu nr. **PL - x 301/2005**, au fost sesizate spre dezbateră și întocmirea raportului la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2005 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005.

Necesitatea rectificării bugetului de stat pe anul 2005 s-a impus pentru asigurarea respectării angajamentelor sumate de România în procesul de aderare la Uniunea Europeană, implementarea noilor măsuri fiscale adoptate, corelarea deficitului bugetului general consolidat cu ceilalți parametri macroeconomici și luarea în calcul a rezultatelor execuției bugetare pe primele 5 luni ale anului.

Prin proiectul de lege pentru aprobarea OUG nr. 66/2005 privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2005 se propune majorarea veniturilor bugetului general consolidat cu 27.528,2 miliarde lei, majorarea cheltuielilor acestuia cu 9.194,9 miliarde lei ceea ce conduc la o țintă a deficitului bugetului general consolidat de 20.800,0 miliarde lei, respectiv 0,7% din produsul intern brut.

Măsurile fiscale adoptate la finele anului 2004, a celor aprobate în prima parte a anului 2005, precum și reevaluarea principalilor indicatori macroeconomici au condus la majorarea veniturilor bugetare cu 27.528,2 miliarde lei, respectiv 1,0 % din PIB, din care:

- contribuții de asigurări sociale: +22.559,8 miliarde lei (+0,8% din PIB);
- taxa pe valoarea adăugată: +17.833,3 miliarde lei (+0,6% din PIB);
- impozitul pe profit: +10.137,0 miliarde lei (+0,4% din PIB);
- impozitul pe venit: -17.564,0 miliarde lei (-0,6% din PIB).

Influențele estimate la venituri de 1,0 % din PIB se localizează la impozitele directe și la impozitele indirecte, care provin, în principal, de la estimările suplimentare la taxa pe valoarea adăugată și majorarea cotei de impozitare a veniturilor microîntreprinderilor.

Din totalul influențelor favorabile ale veniturilor bugetare prognozate a se realiza în cursul anului 2005 în sumă de 27.528,2 miliarde lei o parte se utilizează pentru majorarea cheltuielilor bugetare în proporție de 33,4% (9.194,9 miliarde lei), iar cu cealaltă parte în proporție de 66,6% (18.333,3 miliarde lei) se diminuează deficitul bugetului general consolidat, proiectat inițial.

La cheltuieli se estimează o creștere de 9.194,9 miliarde lei, (+0,3% din PIB), din care:

- majorarea cheltuielilor de personal, pentru asigurarea fondurilor necesare plății salariilor personalului bugetar, a diferențelor salariale pentru autoritățile judecătorești și pentru eliminarea reducerii cu două puncte procentuale a cotei de contribuții de asigurări sociale;

- creșterea pe sold a transferurilor pentru asigurarea fondurilor necesare recalculării pensiilor (5.426,3 miliarde lei), plății integrale a pensiilor agricultorilor și a pensiilor militarilor, indemnizațiilor și altor drepturi pentru revoluționari (5.300,5 miliarde lei) și pentru indexarea alocațiilor pentru copii (514,2 miliarde lei);

- majorarea cheltuielilor materiale și serviciile pentru asigurarea medicamentelor și serviciilor medicale (5.075,7 miliarde lei) și pentru acoperirea majorării tarifelor pentru utilizarea stațiilor de emisie a radioreleelor și a circuitelor video și fonice la SRR și SRTV (450,0 miliarde lei);

- diminuarea cheltuielilor de capital ca urmare a evoluției prognozate a cursului de schimb valutar și a distribuirii acestora în vederea asigurării fondurilor necesare categoriilor de cheltuieli menționate mai sus;

- reducerea dobânzilor aferente datoriei publice, precum și a rambursărilor de credite externe și plăților de dobânzi și comisioane, ca urmare a diminuării cursului de schimb valutar.

Pe bugetele componente ale bugetului general consolidat, de majorarea cheltuielilor beneficiază bugetele locale (6.260,1 miliarde lei), bugetul asigurărilor sociale de stat (4.302,9 miliarde lei), bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (5.030,1 miliarde lei), în timp ce la bugetul de stat și la credite externe cheltuielile se diminuează.

În vederea menținerii aproximativ la același nivel a veniturilor bugetelor locale au fost majorate cotele defalcate din impozitul pe venit de la 63% la 82%, venituri, care rămân la dispoziția bugetelor locale.

Prin proiectul de lege se propune și modificarea bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, prin suplimentarea veniturilor cu 2.467,4 miliarde lei, a cheltuielilor cu 5.030,1 miliarde lei, a fondului de rezervă a Casei Naționale de Asigurări de Sănătate cu 33,4 miliarde lei și, estimarea unui deficit de 2.596,1 miliarde lei. Acest deficit va fi finanțat din disponibilitățile din anii precedenți, înregistrate la bugetul respectiv.

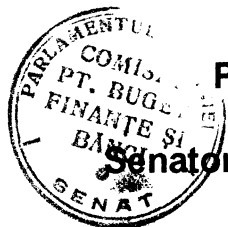
Cu eventualele economii, identificate în bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, se propune să se majoreze Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului.

Comisiile au examinat proiectul de lege și au hotărât majoritate de voturi să adopte **raport de admitere, cu amendamentele** prezentate în anexe.

În consecință, supunem spre dezbate și adoptare, plenului Parlamentului României, raportul de admitere cu amendamente.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată în 2003.



Președinte,

Senator Varujan Vosganian



Președinte,

Deputat Mihai Tănăsescu

AMENDAMENTE ADMISE

**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență
a Guvernului nr. 662005 privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2005**

Nr. crt.	Text OUG nr. 66/2005	Text propus	Motivație
		„Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2005 din 29 iunie 2005 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 577 din 5 iulie 2005, cu următoarea completare:”	
1.	<p>Art. 29. - (1) De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru perioada rămasă până la finele anului 2005, instituțiilor publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, li se interzice achiziționarea de autoturisme și mobilier.</p> <p>(2) Face excepție de la prevederile alin. (1) achiziționarea de autoturisme și mobilier pentru:</p> <p>a) instituții publice nou-înființate prin lege, numai dacă acestea nu provin din restructurarea altor instituții publice, deja</p>	<p>1. La articolul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 29. - (1) De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru perioada rămasă până la finele anului 2005, instituțiilor publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, li se interzice achiziționarea de autoturisme și mobilier.</p> <p>(2) Face excepție de la prevederile alin. (1) achiziționarea de autoturisme și mobilier pentru:</p> <p>a) instituții publice nou-înființate prin lege, numai dacă acestea nu provin din restructurarea altor instituții publice, deja</p>	Amendamentul cuprinde toate modificările efectuate la art. 29 prin

	<p>existente;</p> <p>b) activitățile specifice desfășurate de ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, care, potrivit art. 5 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă prin hotărâre a Guvernului;</p> <p>c) proiecte finanțate din împrumuturi externe și/sau fonduri nerambursabile.</p>	<p>existente;</p> <p>b) activitățile specifice desfășurate de ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, care, potrivit art. 5 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă prin hotărâre a Guvernului;</p> <p>c) proiecte finanțate din împrumuturi externe și/sau fonduri nerambursabile;</p> <p>„d) dotarea cu obiecte de inventar de natura mobilierului școlar a unităților de învățământ preuniversitar de stat;</p> <p>e) dotarea cu mobilier a spațiilor de învățământ și a căminelor instituțiilor de învățământ superior, din venituri proprii;”</p> <p>f) Camera Deputaților și Senatul;</p> <p>g) Ministerul Afacerilor Externe, pentru achiziții de mobilier necesar misiunilor diplomatice și consulare nou – înființate, cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2005;</p> <p>h) creșele;</p> <p>i) obiectivele de investiții cu punere în funcțiune în anul 2005, cu condiția ca în devizul general al lucrării să fi fost prevăzută, ca primă dotare, achiziționarea de autoturisme și/sau mobilier;</p>	<p>următoarele acte normative: OG 33/2005, OUG 132/2005 (preluat integral), OG 53/2005 și OUG 154/2005, precum și amendamentele admise ale Comisiilor pentru învățământ ale celor două Camere și ale domnului senator Gheorghe Funar.</p> <p>Achizițiile de mobilier și autoturisme, exceptate nu necesită alocări suplimentare de surse acestea se efectuează în limita bugetelor aprobate.</p>
--	---	--	--

	<p>(3) Achizițiile publice de mobilier și autoturisme aflate în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se vor definitiva pe baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii procedurilor respective, numai în condițiile în care autoritatea contractantă a transmis deja, până la acea dată, comunicarea privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică.</p>	<p>j) Avocatul Poporului, Curtea de Conturi și Ministerul Finanțelor Publice pentru achiziții de mobilier destinate Agenției Naționale de Administrare Fiscală;</p> <p>k) Ministerul Mediului și Gospodării Apelor, precum și instituțiile publice din subordinea sa, numai mobilierul necesar pentru personalul angajat pentru îndeplinirea sarcinilor asumate în vederea integrării în Uniunea Europeană;</p> <p>l) Ministerul Culturii și cultelor, pentru achiziții de mobilier necesar obiectivului „Biblioteca Națională”;</p> <p>m) achiziții de autoturisme și mobilier din fonduri provenind din donații și sponsorizări</p> <p>(3) Achizițiile publice de mobilier și autoturisme aflate în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se vor definitiva pe baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii procedurilor respective, numai în condițiile în care autoritatea contractantă a transmis deja, până la acea dată, comunicarea privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică.</p> <p>4) În cazuri temeinic justificate, altele decât cele prevăzute la alin. (2), la solicitarea ministrului educației și cercetării, ministrului sănătății, respectiv a președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate,</p>	
--	---	--	--

		<p>ministrul finanțelor publice poate aproba achiziții de mobilier necesar desfășurării în bune condiții a activității instituțiilor publice din domeniul învățământului și sănătății, cu încadrare în bugetul aprobat pe anul 2005.</p> <p>(5) În cazuri temeinic justificate, Ministerul Administrației și Internelor poate aproba achiziții de mobilier necesare desfășurării în bune condiții a activității instituțiilor publice de învățământ din subordine și centrelor de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2005.</p> <p>(6) Se exceptează de la prevederile alin. 1 achiziționarea de autoturisme din producția internă, în regim de leasing financiar, de către Ministerul Administrației și Internelor, în vederea desfășurării în bune condiții a activității ministerului, cu încadrare în bugetul aprobat pe anul 2005.”</p> <p>Autor: Comisiile pentru buget ale Camerei Deputaților și Senatului Comisiile pentru învățământ ale Camerei Deputaților și Senatului Senator Gheorghe Funar</p>	
--	--	---	--

AMENDAMENTE RESPINSE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență
a Guvernului nr. 662005 privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2005

Nr. crt.	Text OUG nr. 66/2005	Text propus	Motivație
1.	<p>Art. 4. - În structură economică influențele privind cheltuielile bugetului de stat pe anul 2005 se prezintă astfel:</p> <p style="text-align: right;">- miliarde lei -</p> <p>CHELTUIELI – TOTAL -9.743,0</p> <p>din care:</p> <p>1. Cheltuieli curente -1.612,7</p> <p style="padding-left: 20px;">din acestea:</p> <p>a) cheltuieli de personal 3.028,8</p> <p>b) cheltuieli materiale și servicii 3.482,6</p> <p>c) subvenții -463,9</p> <p>d) transferuri -7.824,5</p> <p>e) dobânzi aferente datoriei publice și alte cheltuieli -4.116,3</p> <p>f) rezerve 4.280,6</p> <p>2. Cheltuieli de capital -903,2</p> <p>3. Împrumuturi acordate -92,0</p> <p>4. Rambursări de credite, plăți de dobânzi și comisioane la credite din acestea: -7.135,1</p> <p style="padding-left: 20px;">a) Rambursări de credite externe, plăți de dobânzi și comisioane la credite externe contractate de ordonatorii de credite: -7.086,4</p> <p style="padding-left: 40px;">- rambursări de credite externe -4.837,7</p> <p style="padding-left: 40px;">- plăți de dobânzi și comisioane -2.248,7</p>	<p>Art. 4. - În structură economică influențele privind cheltuielile bugetului de stat pe anul 2005 se prezintă astfel:</p> <p style="text-align: right;">- miliarde lei -</p> <p>CHELTUIELI – TOTAL -8.666,4</p> <p>din care:</p> <p>1. Cheltuieli curente -1.612,7</p> <p style="padding-left: 20px;">din acestea:</p> <p>a) cheltuieli de personal 3.028,8</p> <p>b) cheltuieli materiale și servicii 3.482,6</p> <p>c) subvenții -463,9</p> <p>d) transferuri -7.824,5</p> <p>e) dobânzi aferente datoriei publice și alte cheltuieli -4.116,3</p> <p>f) rezerve 4.280,6</p> <p>2. Cheltuieli de capital -903,2</p> <p>3. Împrumuturi acordate -92,0</p> <p>4. Rambursări de credite, plăți de dobânzi și comisioane la credite din acestea: -6.058,5</p> <p style="padding-left: 20px;">a) Rambursări de credite externe, plăți de dobânzi și comisioane la credite externe contractate de ordonatorii de credite: -6.009,8</p> <p style="padding-left: 40px;">- rambursări de credite externe -3.761,1</p> <p style="padding-left: 40px;">- plăți de dobânzi și comisioane -2.248,7</p>	<p>Creșterea cu 1.076,6 miliarde lei a sumelor privind rambursări de credite externe, plăți de dobânzi și comisioane la creditele externe contractate nu se justifică deoarece, reprezintă influențe din reducerea cursului de schimb leu/euro față de cel avut în vedere la elaborarea bugetului pe anul 2005, precum și din redimensionarea sumelor în funcție de derularea acordurilor de împrumut extern.</p> <p>Diminuarea sumelor nu</p>

	<p>b) Rambursări de credite interne, plăți de dobânzi și comisioane la credite interne contractate de ordonatorii de credite:</p> <table> <tr> <td></td> <td>-48,7</td> </tr> <tr> <td>- rambursări de credite interne</td> <td>-22,2</td> </tr> <tr> <td>- plăți de dobânzi și comisioane</td> <td>-26,5</td> </tr> </table>		-48,7	- rambursări de credite interne	-22,2	- plăți de dobânzi și comisioane	-26,5	<p>b) Rambursări de credite interne, plăți de dobânzi și comisioane la credite interne contractate de ordonatorii de credite:</p> <table> <tr> <td></td> <td>-48,7</td> </tr> <tr> <td>- rambursări de credite interne</td> <td>-22,2</td> </tr> <tr> <td>- plăți de dobânzi și comisioane</td> <td>-26,5</td> </tr> </table> <p>Autor: Comisiile pentru învățământ ale Camerei Deputaților și Senatului</p>		-48,7	- rambursări de credite interne	-22,2	- plăți de dobânzi și comisioane	-26,5	<p>afectează efectuarea investițiilor aprobate pentru anul 2005.</p>
	-48,7														
- rambursări de credite interne	-22,2														
- plăți de dobânzi și comisioane	-26,5														
	-48,7														
- rambursări de credite interne	-22,2														
- plăți de dobânzi și comisioane	-26,5														
<p>2.</p>	<p>Art. 23. - (1) Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, destinate finanțării cheltuielilor instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat pe anul 2005, se majorează cu suma de 5.603,1 miliarde lei, potrivit anexelor nr. 9 și 9a.</p> <p>(2) Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, destinate finanțării cheltuielilor instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat, prezentate în anexa nr. 9, se repartizează pe comune, orașe, municipii și sectoare ale municipiului București de către consiliul județean, respectiv de către Consiliul General al Municipiului București, prin hotărâre și cu asistența tehnică de specialitate a direcției generale a finanțelor publice și a inspectoratului școlar județean sau al municipiului București, după caz.</p>	<p>Art. 23. - (1) Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, destinate finanțării cheltuielilor instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat pe anul 2005, se majorează cu suma de 6.703,1 miliarde lei, potrivit anexelor nr. 9 și 9a.</p> <p>(2) Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, destinate finanțării cheltuielilor instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat, prezentate în anexa nr. 9, se repartizează pe comune, orașe, municipii și sectoare ale municipiului București de către consiliul județean, respectiv de către Consiliul General al Municipiului București, prin hotărâre și cu asistența tehnică de specialitate a direcției generale a finanțelor publice și a inspectoratului școlar județean sau al municipiului București, după caz.</p> <p>Sursa: Anexa nr. 1, Cap. 2201 Diverse venituri</p> <p>Autor: Comisiile pentru învățământ ale Camerei Deputaților și Senatului</p>	<p>Sursa indicată nu poate fi luată în considerare deoarece sumele prevăzute la Capitolul 2201, Diverse venituri au avut o fundamentare strictă a cheltuielilor și au constituit baza de calcul a rectificării ulterioare (OUG 154/2005).</p> <p>Suma totală a sumelor defalcate, alocate este mai mare cu 13,26% decât suma prevăzută prin Legea nr. 511/2005 privind aprobarea bugetului de stat pe anul 2005.</p>												

3.		<p>Anexa nr. 1, capitolul 5701, subcapitolul A, art. 40, alin. 57: Transferuri pentru finanțarea de bază a învățământului superior – suma prevăzută de 9.826.318.635 se suplimentează cu suma de 850.000.000.000 lei.</p> <p>Sursa: Anexa nr. 1, Cap. 2201 Diverse venituri</p> <p>Autor: Comisiile pentru învățământ ale Camerei Deputaților și Senatului</p>	<p>Sursa indicată nu poate fi luată în considerare deoarece sumele prevăzute la Capitolul 2201, Diverse venituri au avut o fundamentare strictă a cheltuielilor și au constituit baza de calcul a rectificării ulterioare OUG 154/2005.</p>
4.		<p>Art. 28 (1¹) – Se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2005 pentru reglementarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor de personal în anul 2005, publicată în Monitorul Oficial al României , Partea I, nr. 568 din data de 1 iulie 2005.</p> <p>Autor: Comisiile pentru învățământ ale Camerei Deputaților și Senatului</p>	<p>OUG nr. 63/2005 a devenit Legea nr. 323 din 10 noiembrie 2005 și a produs efecte, care au fost luate în calcul la rectificările bugetare ulterioare.</p>
5.		<p>Art. 9, alineatele (1) și (2) se modifică în concordanță cu amendamentele anterioare.</p> <p>Autor: Comisiile pentru învățământ ale Camerei Deputaților și Senatului</p>	<p>Ca o consecință a amendamentelor respinse anterior.</p>
6.		<p>La Capitolul 6801 (Transporturi și Comunicații), Titlul/Articol 02 Cheltuieli de personal se elimină influența de -9.718.952 mii lei.</p>	<p>Sursa nu poate fi luată în considerare. Sumele cuprinse în OUG 66/2005 au constituit bază de fundamentare a rectificărilor bugetare</p>

		Autor Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a Camerei Deputaților	ulterioare
7.	Art. 29 (6) Se exceptează de la prevederile alin. 1 achiziționarea de autoturisme din producția internă, în regim de leasing financiar, de către Ministerul Administrației și Internelor, în vederea desfășurării în bune condiții a activității ministerului, cu încadrare în bugetul aprobat pe anul 2005.	Art. 29 (6) Se exceptează de la prevederile alin. 1 achiziționarea de autoturisme din producția internă, prin licitație publică în regim de leasing financiar, de către Ministerul Administrației și Internelor, în vederea desfășurării în bune condiții a activității ministerului, prin suplimentarea cu 267 milioane lei (RON) a bugetului aprobat pe anul 2005. Autor: Senator Gheorghe Funar	Amendament formulat la OUG 132/2005 și preluat la OUG 66/2005 din considerente de tehnică legislativă. Lipsă sursa de finanțare a suplimentării cheltuielilor. Achizițiile precizate se efectuează în conformitate cu prevederile legale în vigoare.